

# 内 部 明 电

签批 薛永卿  
盖章

发往 见报头

等级：特提

## 郑州市人民政府办公厅 关于行政规范性文件备案情况的通报

各开发区管委会，各区县（市）人民政府，市人民政府各部门，各有关单位：

2021年1月至2021年3月，市司法局共收到市直各部门承办市政府2021年行政规范性文件备案文件7件。各开发区管委会、区县（市）政府及市直部门、各有关单位备案文件75件，其中行政规范性文件72件，非规范性文件3件，按规定时限上报的行政规范性文件61件，备案及时率为84.7%。现将具体备案情况通报如下：

### 一、备案情况

市政府行政规范性文件上报备案7件（见附件1），其中按规定时限报送备案材料7件。各开发区管委会、区县（市）政府

（共 14 页）

上报备案文件49件（见附件2），其中规范性文件46件，存在问题4件，按规定时限上报43件，备案及时率为93.5%。市直部门、各有关单位上报备案文件26件（见附件3），其中规范性文件26件，存在问题3件，按规定时限上报18件，备案及时率为69.2%。

## 二、备案情况分析

从第一季度备案情况看，主要存在以下问题：

（一）行政规范性文件内容违法或存在明显错误。一是违法设定行政处罚，个别单位的行政规范性文件中违法设定通报批评；二是文件内容直接违反河南省地方性法规规定，个别单位在规定禁火范围时违反《河南省森林防火条例》关于禁止野外用火范围的规定；三是超越部门法定权限，行使上级部门行政许可职权；四是违法设定市场准入门槛，影响全市营商环境优化；五是行政规范性文件内容施行日期在公布日期之前，效力溯及既往；六是违反解释权的规定，将行政规范性文件的解释权赋予议事协调机构；七是行政处罚裁量阶次划分遗漏处罚依据中的并罚措施；八是行政规范性文件内容存在明显的错误表述。

（二）行政规范性文件制定程序缺失。部分区县（市）政府以起草部门会议记录代替制定机关集体研究决定。

（三）部分单位备案材料不规范。出现文件正文上传非正式文件电子文本、征求意见材料不完善、以审签笺代替合法性审核意见、合法性审核意见未体现出对规范性文件内容合法与否的表

述、集体研究决定上传为会议照片、会议纪要上报内容不完整等问题。

（四）备案工作重视程度不足。部分单位未按规定时限报送备案行政规范性文件，尤其是部分市直部门第一季度既未上报行政规范性文件，也未作出情况说明。

（五）个别单位对存在问题退回的行政规范性文件未能及时纠正，多次告知问题后仍不按照规定要求上传材料。

### 三、有关要求

（一）各单位要切实加强行政规范性文件管理工作重要性的认识。充分认识加强行政规范性文件管理工作在推进依法行政、建设法治政府和推进政府治理体系与治理能力现代化中的重要作用，切实把行政规范性文件管理工作作为一项基础性工作来抓，保证组织领导到位、制度规范到位、机构人员到位、工作落实到位，把依法行政的理念贯彻到行政规范性文件管理工作的全过程。

（二）要全面贯彻落实行政规范性文件管理各项制度。对照《郑州市行政规范性文件管理规定》（郑州市政府令第241号）规定，查找本单位在行政规范性文件管理工作中存在的不足和问题，并认真整改落实。

（三）要加强合法性审核，充分发挥合法性审核机构对确保行政规范性文件合法有效的把关作用。合法性审核机构要切实履行审核职责，防止重形式、轻内容、走过场，要依法从内容和程序上审查行政规范性文件，尤其对通报指出的问题，要立即整改，引以为戒。

（四）要规范开展行政规范性文件备案工作。承办市政府行政规范性文件的单位要在规定时间内按要求向市司法局规范性文件管理处提供备案资料。对本单位制定的行政规范性文件，各制定机关要在行政规范性文件发布后 15 日内通过郑州市规范性文件备案系统按要求上报备案，接受监督。

- 附件: 1. 2021 年 1 月—3 月市政府行政规范性文件备案情况统计表
2. 2021 年 1 月—3 月各开发区管委会、区县（市）政府行政规范性文件备案情况表
3. 2021 年 1 月—3 月各市直单位行政规范性文件备案情况表

郑州市人民政府办公厅

2021 年 6 月 2 日

## 附件 1

## 2021年1月—3月市政府行政规范性文件备案 情况统计表

序号	标题	文号	承办部门	发布时间	提交备案材料时间	备注
1	郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市进一步加快服务外包发展政策措施的通知	郑政办〔2020〕58号	市商务局	2020-12-28	2021-1-5	
2	郑州市人民政府办公厅关于进一步明确我市居住证办理有关事项的通知	郑政办〔2021〕8号	市公安局	2021-2-9	2021-2-20	
3	郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市土地出让管理工作实施细则（试行）的通知	郑政办〔2021〕9号	市资源规划局	2021-2-10	2021-2-20	
4	郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市黄河人才计划专项资金管理办法的通知	郑政办〔2021〕11号	市财政局	2021-2-22	2021-3-4	
5	郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市进一步支持返乡入乡创业实施方案的通知	郑政办〔2021〕13号	市人社局	2021-3-1	2021-3-10	
6	郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市工程建设项目审批信用信息管理办法（试行）等2个文件的通知	郑政办〔2020〕41号	市城建局	2020-8-28	2021-3-11	补报
7	郑州市人民政府办公厅关于印发郑州市全面推进一网通办、一次办成规范提升政务服务管理办法（试行）等两个文件的通知	郑政办〔2021〕16号	市政务办	2021-3-9	2021-3-17	

## 附件 2

2021年1月—3月各开发区管委会、区县（市）  
政府行政规范性文件备案情况表

郑州航空港区管委会(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州航空港经济综合实验区管理委员会关于印发郑州航空港经济综合实验区非城镇籍务工人员参加社会保险办法的通知	郑港〔2021〕5号	2021-2-22	2021-2-22	
郑东新区管委会(4件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑东新区管委会关于印发郑东新区加快推进企业上市挂牌工作实施办法的通知	郑东文〔2021〕11号	2021-1-18	2021-1-21	
2	郑东新区管委会关于对被征地农民参加基本养老保险实施补贴的意见	郑东文〔2021〕16号	2021-2-2	2021-2-7	
3	郑东新区管委会办公室关于印发郑东新区贫困重度残疾人照护服务工作实施方案的通知	郑东办〔2021〕10号	2021-2-18	2021-2-25	
4	郑东新区管委会关于在市场监管领域全面推行部门联合“双随机、一公开”监管的实施意见	郑东文〔2021〕30号	2021-3-19	2021-3-29	
郑州高新区管委会(2件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州高新技术产业开发区科技创新专业服务券管理暂行办法(试行)	郑开管文〔2021〕26号	2021-2-10	2021-2-24	
2	郑州高新区“工业定制地”出让管理办法(暂行)	郑开管〔2021〕9号	2021-2-26	2021-3-9	

郑州经开区管委会(8件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州经济技术开发区管理委员会关于经开区加快5G网络建设和产业发展三年行动方案(2020—2022年)的通知	郑经管政〔2020〕28号	2020-12-29	2021-1-5	
2	郑州经济技术开发区管理委员会办公室关于印发郑州经济技术开发区森林督查问题集中整改专项行动实施方案的通知	郑经管办〔2021〕4号	2021-2-23	2021-3-1	非规
3	郑州经济技术开发区管理委员会关于印发郑州经济技术开发区2021年优化营商环境工作要点的通知	郑经管政〔2021〕6号	2021-3-5	2021-3-8	
4	郑州经济技术开发区管理委员会关于印发郑州经开区深化科技创新推动经济高质量发展若干政策的通知	郑经管政〔2021〕7号	2021-3-5	2021-3-8	
5	郑州经济技术开发区管理委员会办公室关于印发经开区仓储物流企业消防安全整治工作方案的通知	郑经管办〔2021〕5号	2021-3-11	2021-3-15	
6	郑州经济技术开发区管理委员会关于印发《政府投资工程施工招标办法细则释义》的通知	郑经管政〔2021〕10号	2021-3-15	2021-3-22	
7	郑州经济技术开发区管理委员会办公室关于印发经开区自然资源网格化田长制山长制管理工作实施方案的通知	郑经管办〔2021〕13号	2021-3-25	2021-3-31	
8	郑州经济技术开发区管理委员会办公室关于进一步规范新型工业用地准入审批程序的通知	郑经管办〔2021〕16号	2021-3-29	2021-3-31	

中原区政府(2件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市中原区人民政府办公室关于印发郑州市中原区区属国有企业负责人经营业绩考核暂行办法的通知	中原政办〔2021〕5号	2021-3-15	2021-3-25	
2	郑州市中原区人民政府办公室关于印发郑州市中原区区属国有企业负责人薪酬管理暂行办法的通知	中原政办〔2021〕6号	2021-3-15	2021-3-25	
二七区政府(2件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市二七区人民政府关于印发二七区城市道路窨井盖治理提升工作方案的通知	二七政文〔2021〕3号	2021-1-12	2021-1-14	非规
2	郑州市二七区人民政府关于实施二七区产业扶持若干政策推动经济高质量发展的意见	二七政文〔2021〕10号	2021-3-3	2021-3-16	
金水区政府(3件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市金水区人民政府关于印发中国(河南)自由贸易试验区郑州片区金水区块产业用地管理实施方案的通知	金政〔2020〕18号	2020-7-21	2021-3-10	补报
2	郑州市金水区人民政府办公室关于进一步做好“学生饮用奶计划”推广工作的通知	金政办〔2020〕16号	2020-11-27	2021-3-10	补报
3	郑州市金水区人民政府办公室关于进一步推进无证幼儿园专项治理工作的通知	金政办〔2020〕12号	2020-10-10	2021-3-22	补报
管城回族区政府(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市管城回族区人民政府关于公布规范性文件清理结果的通知	管政〔2020〕51号	2020-12-28	2021-1-5	



惠济区政府(3件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市惠济区人民政府办公室关于印发改革完善医疗卫生行业综合监管制度实施方案的通知	惠政办〔2020〕25号	2020-12-31	2021-1-5	
2	郑州市惠济区人民政府办公室关于印发惠济区加快5G网络建设和产业发展三年行动计划(2020-2022年)的通知	惠政办〔2020〕26号	2020-12-28	2021-1-8	
3	郑州市惠济区人民政府关于开展架空通信线缆入地整治工作的通告	惠政通〔2021〕1号	2021-3-7	2021-3-11	
中牟县政府(2件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	中牟县涉企行政执法“负面清单”	牟政办〔2020〕27号	2020-12-31	2021-1-13	非规
2	关于印发赵口引黄灌区沉沙池临池地带建设管控办法的通知	牟政文〔2021〕15号	2021-3-15	2021-3-15	
新郑市政府(5件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	新郑市人民政府关于印发新郑市2020-2021年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案的通知	新政〔2020〕18号	2020-12-22	2021-1-20	超期
2	新郑市人民政府办公室关于印发新郑市海绵城市规划建设管理办法的通知	新政办〔2021〕1号	2021-1-18	2021-2-2	
3	新郑市人民政府办公室关于新郑市海绵城市规划建设管理的指导意见	新政办〔2021〕2号	2021-1-18	2021-2-2	
4	新郑市人民政府关于公布增加取消和调整市直部门行政职权事项的决定	新政〔2021〕2号	2021-1-22	2021-2-5	
5	新郑市人民政府关于印发新郑市民营企业周转还贷金使用管理办法的通知	新政〔2021〕5号	2021-2-22	2021-2-24	

新密市政府(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	新密市人民政府办公室关于印发新密市农村公共基础设施管护体制改革实施方案的通知	新密政办〔2021〕4号	2021-3-8	2021-3-15	
荥阳市政府(8件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	荥阳市人民政府关于荥阳市加快推进夜间经济发展促进消费升级的实施意见	荥政文〔2020〕58号	2020-5-18	2021-1-26	补报
2	荥阳市人民政府关于印发荥阳市加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制实施方案的通知	荥政〔2020〕6号	2020-6-11	2021-1-26	补报
3	荥阳市人民政府办公室关于向乡镇和街道赋予部分经济社会管理权限的通知	荥政办文〔2020〕17号	2020-8-5	2021-1-26	补报
4	荥阳市人民政府办公室关于加快乡村旅游民宿发展工作的通知	荥政办文〔2020〕21号	2020-9-3	2021-1-26	补报
5	荥阳市人民政府关于印发荥阳市2020-2021年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案的通知	荥政文〔2020〕121号	2020-11-20	2021-1-26	补报
6	荥阳市人民政府办公室关于印发荥阳市工程建设项目联合测绘实施方案的通知	荥政办〔2021〕3号	2021-2-1	2021-2-10	
7	荥阳市人民政府关于加快推进企业上市挂牌工作的实施意见	荥政文〔2021〕19号	2021-2-9	2021-2-10	
8	荥阳市人民政府关于进一步规范全市大棚户区改造和安置房建设工作的意见	荥政文〔2021〕22号	2021-2-18	2021-3-3	
登封市政府(3件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	登封市人民政府办公室关于印发互联网租赁共享自行车管理实施办法(试行)的通知	登政办〔2021〕1号	2021-1-13	2021-1-28	

2	登封市人民政府关于印发登封市30万吨/年以下的煤矿分类处置工作方案的通知	登政文〔2021〕7号	2021-1-22	2021-2-7	
3	登封市人民政府关于印发登封市加强新形势下招商引资工作若干政策的通知	登政〔2021〕1号	2021-2-20	2021-3-15	超期

## 附件 3

2021年 1月—3月各市直单位行政规范性文件  
备案情况表

市教育局(1件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市教育局关于做好2021年郑州市初中毕业升学体育考试工作的通知	郑教体卫艺〔2021〕7号	2021-03-15	2021-03-19	
市科技局(3件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市科学技术局 郑州市财政局 关于印发《郑州市大型科学仪器设施共享实施细则》的通知	郑科规〔2020〕5号	2020-12-22	2021-1-4	
2	郑州市科学技术局关于印发《郑州市科技计划诚信管理办法(试行)》的通知	郑科规〔2020〕6号	2020-12-25	2021-1-4	
3	郑州市科学技术局 中共郑州市委外事工作委员会办公室 郑州市财政局关于印发《郑州市引进外国专家项目及人才国际化培养实施办法(试行)》的通知	郑科规〔2021〕1号	2021-3-2	2021-3-12	
市民政局(5件)					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市民政局 郑州市财政局关于进一步做好困难群众基本生活保障工作的通知	郑民文〔2020〕159号	2020-12-23	2021-1-5	
2	关于加快推进全市儿童社会工作专业队伍建设的意见	郑民文〔2020〕153号	2020-12-23	2021-1-6	
3	郑州市民政局关于印发《郑州市乡镇(街道)社会工作服务站项目实施方案》(试行)的通知	郑民文〔2021〕8号	2021-1-19	2021-2-2	

4	关于印发《郑州市特殊贫困群体兜底保障工作三年行动方案》的通知	郑民文 〔2021〕16号	2021-3-2	2021-3-16	
5	郑州市民政局关于废止有关规范性文件的通知	郑民文 〔2021〕17号	2021-3-10	2021-3-24	
<b>市城建局(3件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市消防技术专家库管理实施办法	郑建文 〔2021〕55号	2021-03-26	2021-03-26	
2	郑州市城乡建设局关于优化工程建设项目招标投标营商环境有关问题的通知	郑建文 〔2021〕48号	2021-03-29	2021-03-29	
3	郑州市城乡建设局关于建立郑州市建设工程勘察行业专家库的通知	郑建文 〔2021〕51号	2021-03-30	2021-03-30	
<b>市住房保障局(2件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市市区公共租赁住房保障资格认定实施细则(试行)	郑房〔2020〕156号	2020-12-31	2021-1-18	超期
2	郑州市市区公共租赁住房供应实施细则(试行)	郑房〔2020〕157号	2021-1-18	2021-1-18	
<b>市城管局(1件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市城市管理局关于印发《郑州市城市管理行政处罚裁量权实施办法》《郑州市城市管理系统行政处罚裁量标准》的通知	郑城管 〔2020〕455号	2020-12-8	2021-3-9	超期
<b>市农委(3件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市农业农村工作委员会关于公布规范性文件清理结果的通知	郑农〔2020〕258号	2020-12-11	2021-1-7	超期

2	关于印发《2021年郑州市动物疫病强制免疫计划》的通知	郑农〔2021〕16号	2021-2-3	2021-2-3	
3	关于印发畜产品质量安全追溯体系使用管理办法的通知	郑农〔2021〕25号	2021-2-18	2021-2-22	
<b>市文化广电和旅游局(4件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	中共郑州市委宣传部 郑州市财政局 郑州市文化广电和旅游局关于印发《关于促进小剧场演艺发展的意见(暂行)》的通知	郑文广旅〔2020〕127号	2020-12-24	2021-01-15	超期
2	中共郑州市委宣传部 郑州市财政局 郑州市文化广电和旅游局关于推进乡村旅游高质量发展的实施意见	郑文广旅〔2020〕128号	2020-12-24	2021-01-15	超期
3	中共郑州市委宣传部 郑州市财政局 郑州市文化广电和旅游局关于印发《关于进一步激发文化和旅游消费潜力创建国家文化和旅游消费示范城市实施意见》的通知	郑文广旅〔2020〕129号	2020-12-24	2021-01-15	超期
4	关于印发《郑州市乡村旅游民宿高质量发展实施意见》的通知	郑文广旅〔2021〕5号	2021-01-15	2021-02-01	超期
<b>市卫健委(1件)</b>					
序号	文件名称	文号	发文日期	备案日期	备注
1	郑州市卫生健康委员会关于印发《郑州市公共场所禁止吸烟条例》行政处罚裁量基准的通知	郑卫法规〔2021〕1号	2021-01-18	2021-01-26	